



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b322/11.06.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2405/11.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D629/11.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea unor măsuri privind organizarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale în anul 2020, în contextul epidemiologic generat de răspândirea coronavirusului SARS-Cov-2.

Astfel, se preconizează *prelungirea, până la data de 1 noiembrie 2020, a mandatelor autorităților administrației publice locale aflate în curs de exercitare*, iar printr-o serie de derogări de la prevederile Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, se instituie *reguli privind unele condiții referitoare la organizarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale în anul 2020*.

Totodată, se prefigurează *modificarea art.151 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca mandatul primarului să poată fi prelungit și în alte situații expres prevăzute de lege atunci când, din cauza acestor situații, nu pot fi organizate alegeri în condițiile alin.(1) al respectivului articol, adică până la împlinirea celor 4 ani de mandat.

Cu excepția prevederile **art.1 și art.7**, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este **Senatul**.

Referitor la prevederile **art.1 și art.7**, precizăm că, prin obiectul de reglementare, acestea se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este **Camera Deputaților**.

Față de cele de mai sus, ar putea deveni incidente prevederile art.75 alin.(4) și (5) din Legea fundamentală, referitoare la întoarcerea legii.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că, potrivit comunicatului de presă emis în data de 3 iunie 2020, Curtea Constituțională a României s-a pronunțat asupra obiecțiilor de neconstituționalitate privind Legea privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

În primul caz, Curtea a constatat că *dispozițiile Legii privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale sunt neconstituționale, întrucât consacră un paralelism legislativ nepermis, având în vedere că, la data adoptării sale, era în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în*

perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Parlamentul avea obligația constituțională ca la adoptarea legii să elimine ordonanța de urgență anterioară din fondul activ al legislației. Întrucât nu a realizat acest lucru, s-a ajuns la situația existenței concomitente a două acte normative care au același domeniu de reglementare, ceea ce este contrar art.1 alin.(5) din Constituție.

În cel de-al doilea caz, Curtea a constatat că atât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2020, cât și legea de aprobare a acesteia sunt neconstituționale, fiind contrare art.1 alin.(4) și (5), art.61 alin.(1) și art.115 alin.(6) din Constituție, după caz.

Curtea a reținut că prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale a fost realizată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2020, care a fost aprobată, cu modificări și completări, de Parlament, prin lege. Or, prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale se realizează numai prin lege organică, adoptată de Parlament, și nu prin ordonanțe de urgență ale Guvernului. În aceste condiții, Parlamentului îi revenea obligația constituțională de a respinge ordonanța de urgență astfel adoptată, și nu de a o aproba. Totodată, Parlamentul este cel care va reglementa, prin legea de prelungire a mandatelor autorităților administrației publice locale, dacă stabilirea datei alegerilor se realizează prin lege organică sau prin hotărâre de Guvern.

3. La art.1, referitor la stabilirea datei până la care se vor prelungi mandatele în curs, este de analizat în ce măsură norma se corelează cu prevederile art.128 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căroră, mandatul consiliului local se exercită de la data la care consiliul local este legal constituit până la data la care consiliul local nou-ales este legal constituit, ale art.150 alin.(3), potrivit căroră, după depunerea jurământului, primarul intră în exercițiul de drept al mandatului, ale art.151 alin.(3) teza I, potrivit căroră „Mandatul primarului prevăzut la alin.(1) se exercită până la depunerea jurământului de către primarul nou-ales, ale art.177 alin.(2), potrivit căroră mandatul consiliului județean se exercită de la data la care consiliul județean este legal constituit până la data la care consiliul județean nou-ales este legal constituit, sau ale art.204

alin.(1), conform cărora **calitatea de consilier local, respectiv cea de consilier județean încetează la data declarării ca legal constituit a noului consiliu ales.**

Avem în vedere situația în care, în unele unități administrativ-teritoriale, depunerea jurământului de către primarul ales sau președintele consiliului județean, respectiv constituirea noilor autorități deliberative s-ar putea realiza înaintea datei de 1 noiembrie 2020.

4. Referitor la **art.2 alin.(1)**, sugerăm să se analizeze dacă prevederea referitoare la stabilirea datei alegerilor prin lege **organică** nu ar constitui o extindere a domeniilor rezervate legii organice prevăzute de Constituție. Menționăm că o dispoziție având ca obiect stabilirea datei alegerilor nu se încadrează în domeniul prevăzut de art.73 alin.(3) lit.o) din Constituție – **sistemul electoral**. De altfel, dacă ar fi fost vorba de o reglementare care ar fi ținut de acest domeniu, nu ar mai fi fost posibilă delegarea Guvernului de a stabili prin hotărâre data alegerilor, așa cum prevede art.10 alin.(1) din Legea nr.115/2015.

Referitor la **data alegerilor**, semnalăm că la stabilirea acesteia trebuie avute în vedere și perioada de timp ulterioară, necesară pentru parcurgerea procedurilor de constituire a noilor autorități deliberative, respectiv, de validare a mandatelor, de depunere a jurământului de către primari și președinții consiliilor județene, astfel încât să fie respectate prevederile art.1, referitoare la data până la care sunt prelungite mandatele în curs.

Menționăm că, potrivit **art.113 alin.(1) teza întâi** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local se constituie în cel mult **60 de zile de la data desfășurării alegerilor** autorităților administrației publice locale, iar potrivit **art.150**, primarul depune jurământul prevăzut la art.117 în prima ședință privind ceremonia de constituire a consiliului local sau **în fața judecătorului delegat, în camera de consiliu, în cazul în care prima ședință privind ceremonia de constituire a consiliului local nu are loc în termen de 60 de zile de la data alegerilor.**

5. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

5.1. Întrucât intervențiile asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 sunt de modificare a alin.(3) al art.151, pentru

exprimarea corectă a obiectului de reglementare și pentru rigoarea redactării, **titlul** proiectului se va reformula, astfel:

„Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale **și pentru modificarea art.151 alin.(3) din** Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”

5.2. Referitor la **preambul**, semnalăm că acesta nu este specific legilor, el fiind obligatoriu în cazul ordonanțelor de urgență.

5.3. La **art.1**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „Mandatele în curs” cu expresia ”Mandatele aflate în curs de exercitare”.

5.4. La **art.3**, pentru un spor de precizie normativă, trimiterea ar trebui făcută la „art.49 **alin.(2)** și art.50 din Legea nr.115/2015, cu modificările și completările ulterioare”, listele de susținători fiind prevăzute la alin.(2) al art.49.

5.5. La **art.5** teza I, pentru rigoare redacțională, sintagma „art.47 și art.49-51” se va reda sub forma „**art.47 și 49-51**”.

5.6. La **art.6**, pentru o exprimare specifică normelor juridice, propunem ca sintagma „*în cel mult 30 de zile*” să fie redată sub forma „**în termen de 30 de zile**”.

5.7. La **partea dispozitivă art.7**, pentru rigoare redacțională și o completă informare juridică, sintagma „*Monitorul Oficial, Partea I*” se va reda sub forma „Monitorul Oficial **al României**, Partea I”.

Referitor la textul propus pentru alin.(3) al art.151, din considerente de unitatea redactării, apreciem că ar trebui să se intervină și asupra acestui text, pentru a se asigura unitatea de redactare cu art.128 alin.(1) și art.177 alin.(1).

În situația neînsușirii observației referitoare la intervenția asupra alin.(1) al art.151, pentru claritatea normei preconizate, propunem ca sintagma „*nu pot fi organizate alegeri în condițiile alin.(1)*” să fie înlocuită cu formularea „nu pot fi organizate alegeri **până la expirarea mandatului prevăzut la alin.(1)**”. Precizăm că alin.(1) al art.151, în actuala redactare, se referă doar la durata de 4 ani a mandatului primarului, nu și la condițiile organizării alegerilor.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.